



ESTUDIO SOBRE GOBERNANZA PÚBLICA DEL PERÚ : GOBERNANZA INTEGRADA PARA UN CRECIMIENTO INCLUSIVO

Seminario sobre la Modernización Administrativa
Lima, 22 y 23 de junio



El Programa País OCDE – PERÚ

Gobernanza
Pública forma
parte del
Programa País

- Duración inicial de 2 años
- 3 pilares :
 - 1) Llevar a cabo 14 estudios específicos;
 - 2) Incrementar la participación del Perú en los comités de expertos de la OCDE;
 - 3) Adhesión a varios instrumentos legales de la organización
- 5 Estudios sobre Gobernanza Pública en el Programa País (Estudio sobre Gobernanza Pública, el Estudio Territorial, el Estudio sobre Políticas Regulatorias, el Estudio sobre Integridad y el Estudio sobre Contratación Pública)
- Promover una hoja de ruta para una reforma integrada de la gobernanza que fomente el crecimiento inclusivo



El Estudio sobre la Gobernanza Pública

- **Cronología de actividades**
 - Febrero 2015: Lanzamiento del Estudio
 - Junio 2015: Misión de estudio (con pares)
 - Diciembre 2015: Discusión de la versión preliminar
 - Febrero 2016: versión final
 - 26 de abril 2016: Presentación y aprobación del PGR en el PGC



El contexto de Perú para la reforma de la gobernanza pública

Progreso Socioeconómico

- Un desarrollo socioeconómico destacado (crecimiento del 5.3% entre 2000 y 2014)
- Una de las economías que más se desarrolla de toda América Latina
- Desde 2001 millones de peruanos han superado la pobreza
- Progresos en desarrollo humano, PIB por habitante y en la desigualdad en ingresos

Retos clave

- Alcanzar el desarrollo socioeconómico en todas las regiones
- Reducir las importantes disparidades socioeconómicas a nivel regional
- Hacer frente a la pobreza etno-cultural y la desigualdad (principalmente concentrada en las regiones de la Sierra y de la Selva).



Principales temas abordados en el Estudio sobre Gobernanza Pública del Perú

- Centro de Gobierno del Perú (*capítulo 2*)
- Planificación estratégica, seguimiento y evaluación (*capítulo 3*)
- Gobernanza multinivel (*capítulo 4*)
- Gestión estratégica de los recursos humanos (*capítulo 5*)
- Gobierno digital (*capítulo 6*)
- Gobierno Abierto (*capítulo 7*)



Refuerzo del Centro de Gobierno en Perú

Principales características

- La Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) y el Ministerio de Economía y Finanzas constituyen el CdG
- Existe un marco estratégico y transversal para la reforma de la gobernanza (horizonte de planificación hasta 2021)

Retos clave

- La coordinación entre el gobierno central y otros niveles se hace con silos y carece de enfoque (ej. La PCM tiene demasiados mandatos)
- La coordinación entre la PCM y el MEF plantea retos para un CdG efectivo y eficiente
- Los planes estratégicos y los planes sectoriales no están integrados; la presupuestación por resultados y el Plan estratégico Nacional no están efectivamente vinculados



Recomendaciones clave

Reforzar la coordinación del CdG y la elaboración conjuntas de políticas de gobierno

Revisar la composición y los mandatos de las secretarías y agencias adscritas a la PCM para clarificar y reforzar su capacidad de coordinación y liderazgo estratégico



Mejora de la planificación estratégica, seguimiento y evaluación

Características principales

- CEPLAN y la DG de Presupuesto Nacional del MEF son los actores clave
- PEDN – Horizonte de planificación a 10 años vista
- Planificación presupuestaria - un proceso paralelo liderado por el MEF

Retos clave

- Mayor recopilación de datos y de información cualitativa del sector público
- Poca experiencia en la definición de indicadores estratégicos clave, análisis de datos y seguimiento y evaluación
- Poca información disponible a nivel regional y local



Recomendaciones clave

Utilizar los resultados de la visión prospectiva y de escaneo horizontal de largo plazo para informar la planificación plurianual.

Integrar la planificación estratégica y la gestión basada en resultados.

Fortalecer los vínculos entre el Plan Estratégico y el marco nacional presupuestario basado en resultados.

Mejorar los sistemas de información del Gobierno para utilizar información de desempeño en las políticas públicas y en el diseño y provisión de servicios públicos.



Gobernanza multinivel y descentralización para un crecimiento más inclusivo

Características Principales

- El proceso de descentralización comenzó en 2002 - descentralización de servicios y autonomía regional son elementos clave.
- Una gran variedad de responsabilidades y mandatos han sido descentralizados.

Retos Clave

- El proceso de descentralización: inacabado, necesidad de una mejor gobernanza multinivel (descentralización fiscal, mayor claridad de los mandatos/mejor definición de los roles y objetivos de los gobiernos regionales; mejor comunicación intergubernamental).
- Potencial para mejorar la capacidad fiscal y administrativa de gobiernos locales y regionales.



Recomendaciones Clave

Reforzar el apoyo institucional para ofrecer una gobernanza descentralizada efectiva (integrar los planes nacionales y regionales; Agencias Regionales de Desarrollo).

Fortalecer la autonomía fiscal de los gobiernos sub-nacionales e implementar subvenciones de nivelación.

Mejorar la capacidad de coordinación vertical entre los niveles de gobierno y horizontalmente entre los gobiernos locales en las regiones y entre gobiernos regionales.

Fortalecer la capacidad de interacción en los gobiernos regionales para coordinar con otros gobiernos (incluyendo el fortalecimiento de la capacidad de los Centros de Gobierno en los gobiernos regionales).

Mejorar la capacidad administrativa (recursos humanos, gobierno digital; etc.) en los gobiernos sub-nacionales.



Gestión Estratégica de Recursos Humanos en el Gobierno del Perú

Características principales y retos

- El servicio civil del Perú es un elemento clave de una gobernanza pública efectiva.
- Actual y ambiciosa agenda de reformas - nueva ley del servicio civil que tiene como objetivo reestructurar la gestión de los 600.000 funcionarios públicos en 2.500 entidades
- Potencial para mejorar el manejo estratégico de los recursos humanos

Recomendaciones Clave

- Asegurar apoyo político para la implementación de la nueva Ley del Servicio Civil (Ley 35007); en el tiempo, extender su implementación a los gobiernos regionales y locales.
- Diseñar una estructura de gobernanza para la implementación de las reformas.
- Continuar prestando especial atención al desarrollo de altos directivos.
- Reforzar la necesidad de desarrollar un servicio civil estratégico basado en el mérito y en resultados.



Integración del Gobierno Digital en la Modernización del Sector Público

Características Principales y Retos

- El enfoque de Gobierno Digital del Perú: uso de instrumentos legales y despliegue de tecnología.
- Progreso significativo: legal, marco regulatorio, firma digital, certificados electrónicos, protección de datos, etc., sin embargo mayor progreso es necesario.

Recomendaciones Clave

- Usar el Gobierno Digital de forma más estratégica.
- Asegurar el liderazgo del Centro de Gobierno para una gobernanza más robusta, gestión y planeación.
- Perseguir la agenda de Gobierno Digital utilizando un enfoque coherente e integrado en todo el país.
- Allanar el camino para un sector público impulsado por los datos.



Fomentando el Gobierno Abierto

Características Principales y Retos

- Coordinación de Gobierno Abierto: La SGP de la PCM – posición estratégica.
- Frecuente rotación de personal afecta la continuidad y la ejecución.

Recomendaciones Clave

- Fortalecer la gobernanza de Gobierno Abierto.
- Definir una política nacional autónoma de Gobierno Abierto para una mayor coherencia y continuidad.
- Reforzar el rol de coordinación y liderazgo de la Secretaria de la Gestión Pública en esta área.
- Fortalecer la gestión de la transparencia en el Perú y el marco de acceso a la información.



Conclusiones: Hacia una implementación sostenible

Los esfuerzos de reforma deben ser sostenidos en el mediano plazo; ej. Por el gobierno entrante durante el curso de su mandato.

La reforma a la gobernanza no es específica de un partido y tiene que ser una cuestión nacional prioritaria para garantizar su éxito.

Perú tiene el potencial para avanzar en la implementación efectiva de todas las áreas cubiertas por el estudio.

La OCDE está lista a apoyar al gobierno de Perú en la implementación de las estrategias para la reforma de gobernanza pública.