



# **Datos Abiertos: Experiencias OCDE y Estándares para su Implementación**

**Barbara Ubaldi  
Directora de la Unidad de Gobierno Digital y Datos Abiertos  
OCDE**

**SEMINARIO INTERNACIONAL**

**DESARROLLANDO INNOVACIÓN EN TRANSPARENCIA: DATOS ABIERTOS EN EL MARCO DE LOS ESTÁNDARES  
OCDE**

26-27 de enero 2016

Perú



# Contenido

---

- **Enfoque OCDE: De un enfoque estático a un ecosistema dinámico.**
- **Los Datos Abiertos: Qué son y para qué.**
- **Estándares y *bechmarking*: OURdata Index.**
- **El rol de las instituciones públicas: *Prosumers* y co-creación de valor.**
- **De la definición de políticas públicas a la implementación: Objetivos, retos y experiencias.**



# Cual es el enfoque de la OCDE sobre Datos Abiertos (DDAA)?

---

- DDAA no son estáticos: Son **dinámicos**
- DDAA no son un logro de la *noche a la mañana* : **Son un proceso cíclico continuo** (recolección de datos, preparación, publicación de DDAA de calidad, re-uso y colaboración)
- Enfoque en el **reuso** para crear valor



# Desde “Acceso a la Información” a los “Datos Abiertos Gubernamentales”?

Derecho de acceso a la información	El movimiento <i>pro</i> datos abiertos
Perspectiva de <b>derechos humanos</b> hacia la promoción del acceso	Argumentos sociales y económicos para promover la apertura
Transparencia, rendición de cuentas, participación social en la definición de políticas públicas	Transparencia, rendición de cuentas, desarrollo económico, innovación, inclusión social, participación pública en la definición de políticas públicas y prestación de servicios
Enfoque principal: Acceso	Enfoque en el acceso, uso y re-uso de datos como estímulo para la co-creación de valor a través de terceros y para la creación de nuevos productos y servicios
Énfasis en información cualitativa y cuantitativa. Ej. Información documental	Énfasis en las bases de datos gubernamentales más allá de formatos estadísticos tradicionales (ej. APIs, CSV, GIS, etc.)
Aspectos legales	Aspectos legales y técnicos
Énfasis en la obligación de los actores públicos de responder a las solicitudes de acceso a la información	Énfasis en la apertura proactiva de grandes volúmenes de datos (bases de datos) en condiciones que permitan su reuso (Ej, Gratuitos, formatos abiertos , etc.)



# Los DDAA son *bienes intermedios*

---

¿Por qué?

- Los DDAA *deben ser* integrados en las **cadena de valor** sociales, económicas y gubernamentales y ser **explotados**
- Deben ser **reusables** de manera **fácil y gratuita** - Sin restricciones técnicas (formatos) y legales (derechos de autor, licencias de uso, etc.)
- Los datos no usados tienen **un alto costo de oportunidad**

**... el producto?**



# DDAA como *bienes intermedios*: ¿Cuál es el *producto final*?



## Valores para la economía:

- Crecimiento y competitividad económicos (desarrollo de negocios, empleo, etc.)
- Innovación

## Valores sociales

- Empoderamiento ciudadano
- Control y auditoría social
- Participación y compromiso público

## Valor para la gobernanza pública

- Rendición de cuentas
- Transparencia
- Eficiencia
- Anti-corrupción



# Los DDAA como un bien estandarizado

**Comunidad internacional de DDAA:** Definición de **estándares** para la publicación y uso de los datos abiertos

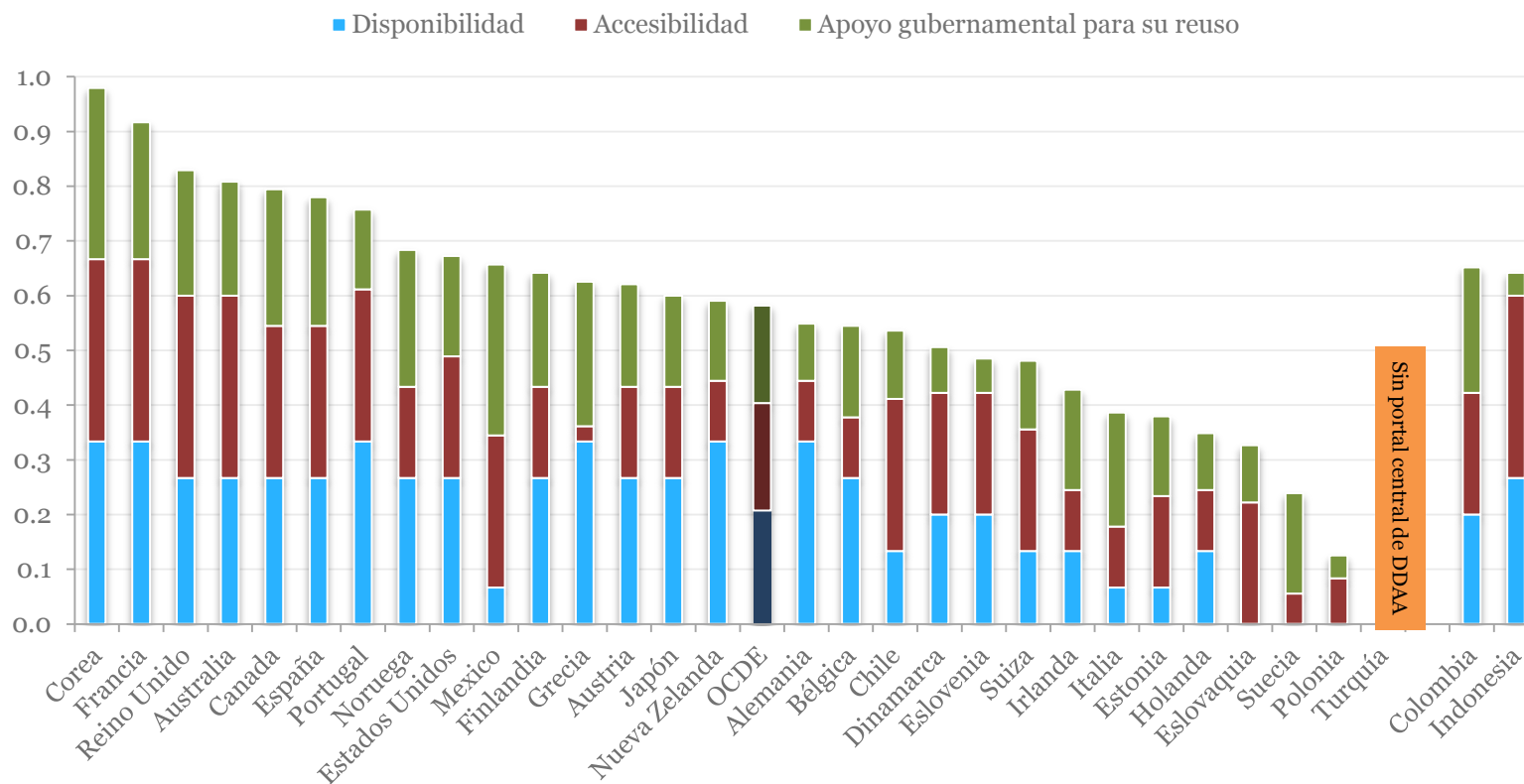
**¿Cómo?:** A través de la definición y acuerdo **de principios comunes**

- **Carta de DDAA del G8 (2013):** 5 principios.
- **Carta Internacional de Datos Abiertos: (Septiembre, 2015)**(6 principios)
- **Principios Anticorrupción de Datos Abiertos del G20 (Noviembre, 2015) > Compendio** de mejores prácticas en el uso de DDAA para la lucha contra la corrupción (OCDE/México)



# Benchmarking: El índice OCDE sobre DDAA: *OURdata* Index (2014)

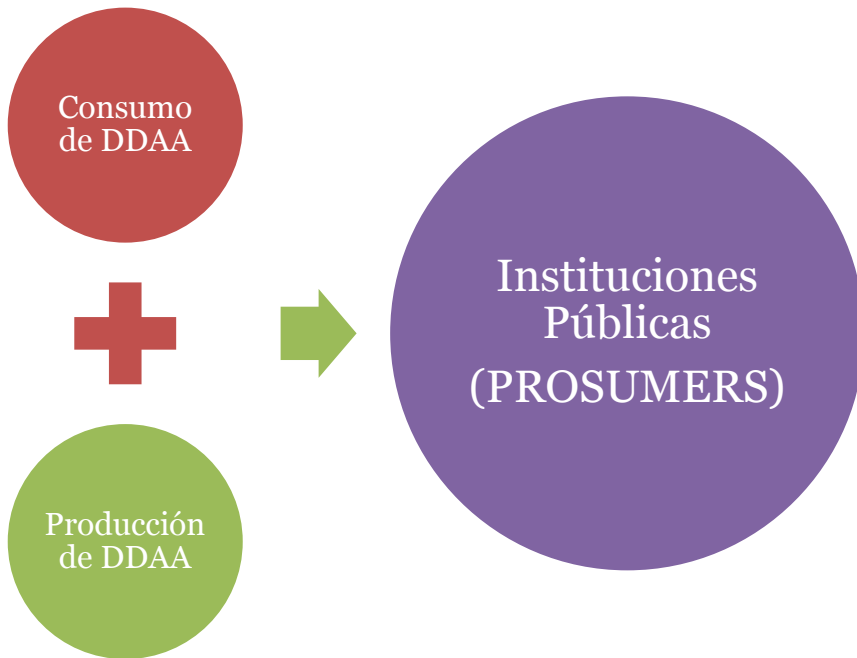
(O)pen-(U)seful-(R)eusable Government data index  
(*OURdata*)







# ¿Cuál es el rol de la instituciones públicas?



- Los DDAA (externos e internos) deberían ser **integrados** como un **insumo** de procesos organizacionales y públicos (i.e., PPs basadas en evidencia).
- DDAA como el **resultado** de procesos gubernamentales: ***Open by default.***
- Los DDAA gubernamentales **son incorporados al ecosistema de datos abiertos** para que sean **reusados** por todos los actores públicos, sociales y privados.

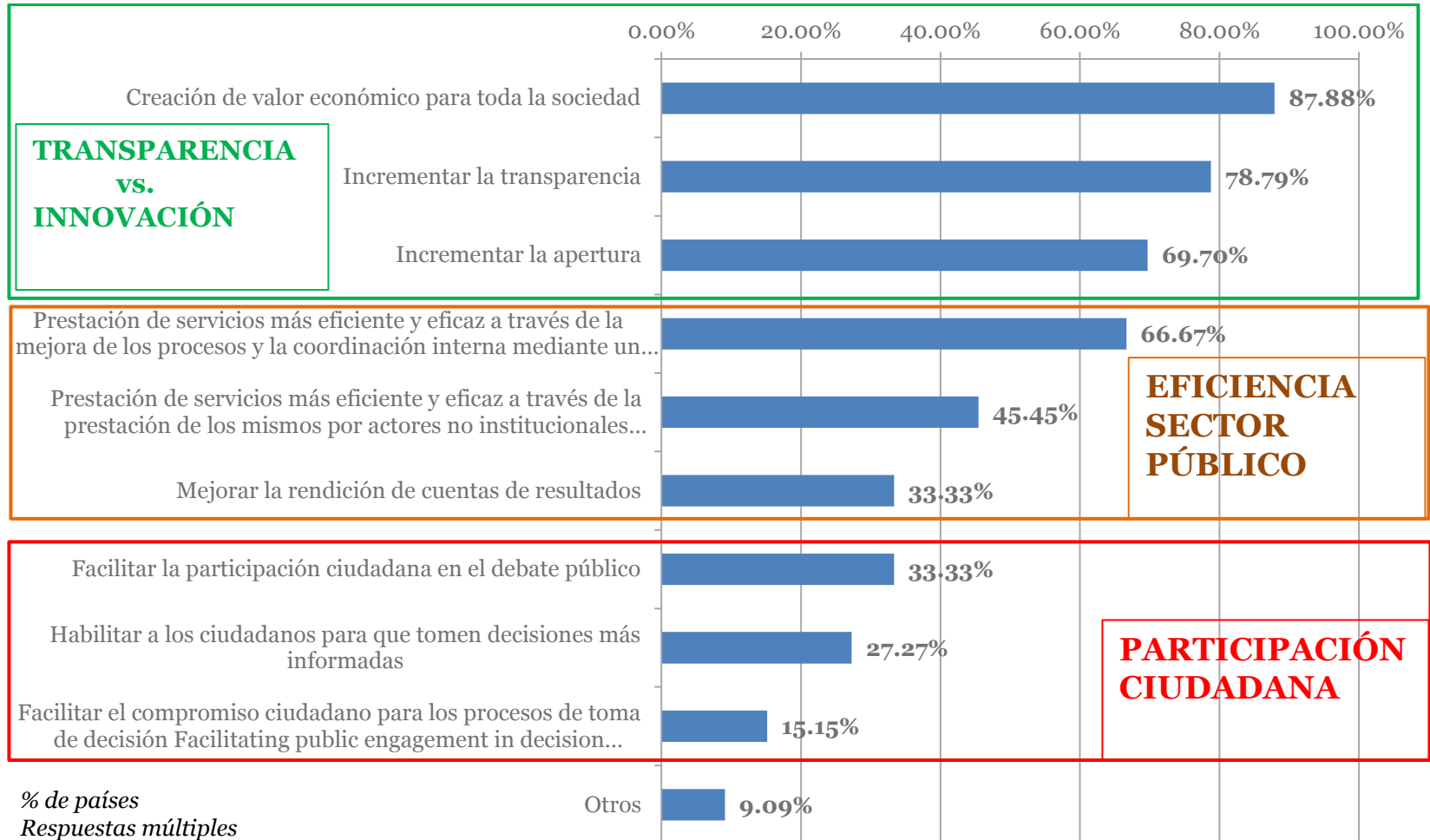


# Co-creación de valor: Con quién y cómo.

- **Cuál ecosistema: ¿Quién?**
  - **Al interior del sector público:** recolección, integración, validación, publicación, actualización y promoción del reuso de DDAA (oficinas estadísticas, archivos nacionales, productores de DDAA por sector, etc.).
  - **Al exterior del sector público:** Apoyar el reuso de DDAA (medios, sector privado, sociedad civil, desarrolladores, comunidades profesionales, etc.) > **Colaboración continua.**
- **¿Cómo?**
  - Explotación y análisis de datos (para políticas públicas y prestación de servicios públicos), *crowd-sourcing* para la innovación de servicios, innovación social, rendimiento basado en evidencia, mejora de toma de decisiones financieras, mezcla e intercambio de datos, estándares, licencias, *hackatones*, *metadata*, etc.
- **¿Qué capacidades dentro de la organización y la sociedad?**
  - Para asegurar a la sostenibilidad y autonomía: científicos de datos; expertos en visualización de datos, estadística y análisis de datos; habilidades de programación y computo; experiencia en el análisis de políticas públicas; etc.



# Cuales son los Top 5 objetivos de las estrategias o políticas de DDAA ?

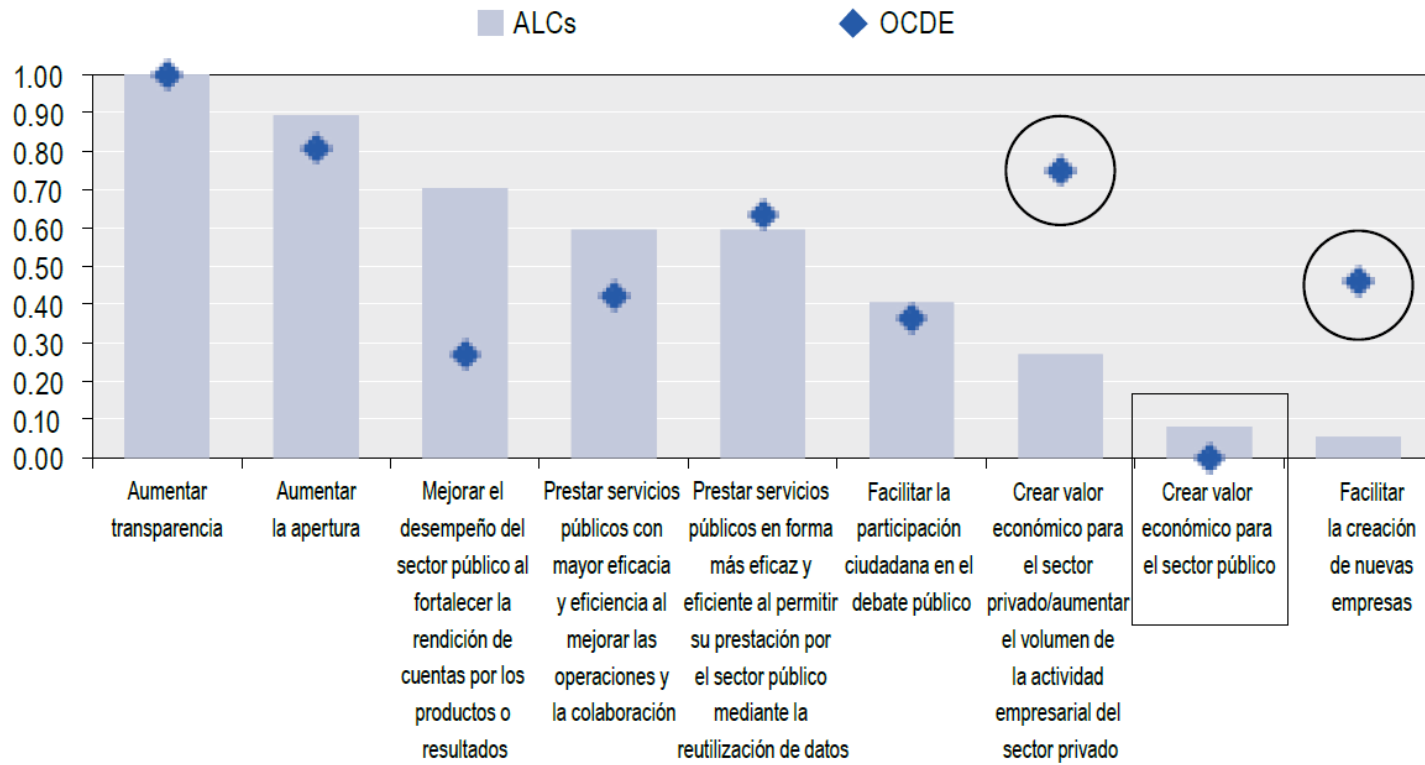




# Y para América Latina y el Caribe (Miembros AGA, 2014)?

**Gráfica 4.2. Objetivos de las estrategias de DAG por nivel de importancia: ALCs y países de la OCDE**

Índice: 1.0: Mayor importancia, 0.0: Menor importancia



Fuente: OECD Report on Open Government in Latin America, 2014

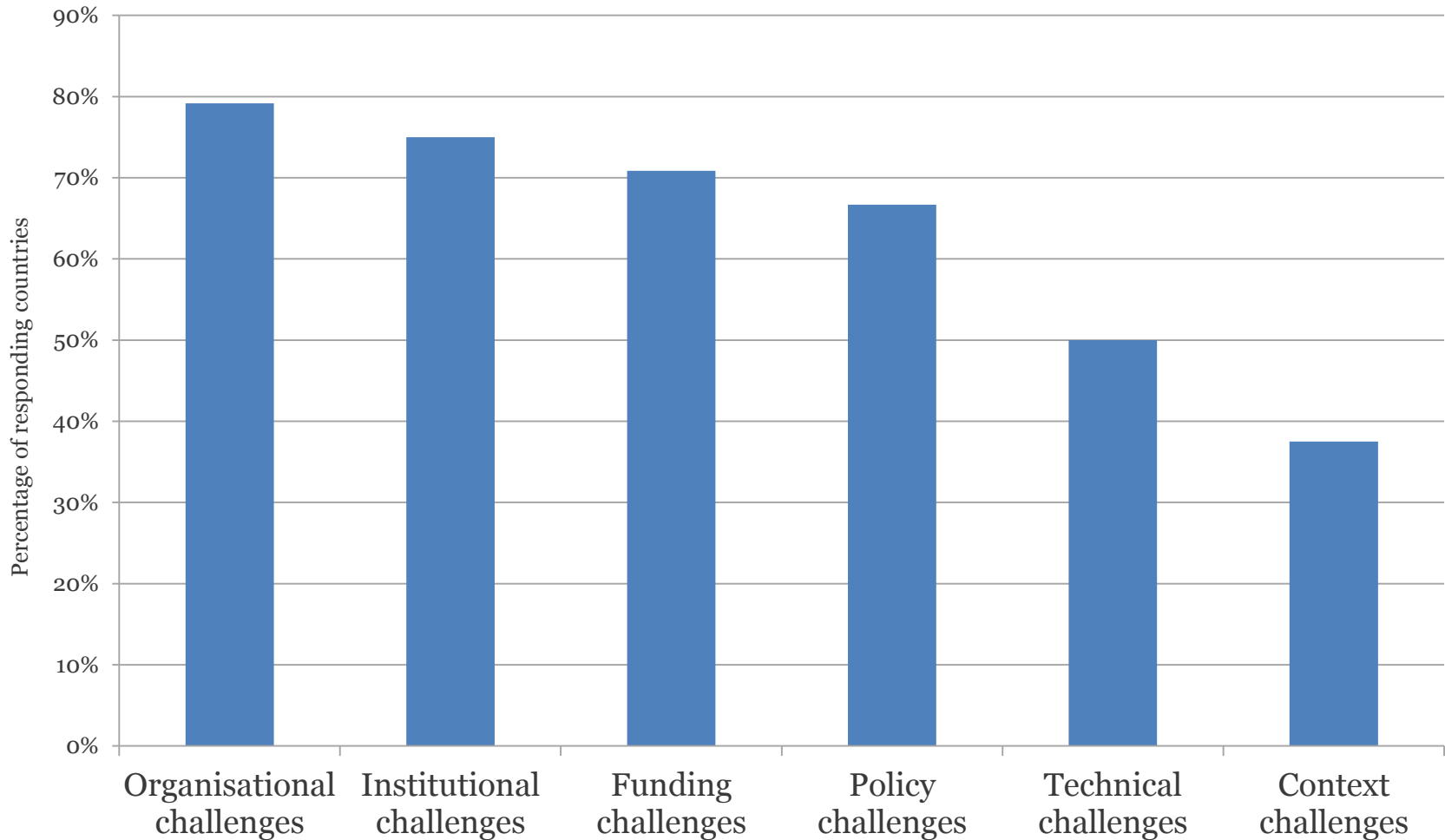


# Cuuales son los retos para la implementación?





## ...y los principales para países de la OCDE?





# Principales mensajes de las OCDE para las políticas de DDAA

- **Estrategia**
  - Asegurar liderazgo y soporte político
  - Institucionalización de procesos
  - Incentivar el compromiso dentro de las instituciones gubernamentales
  - Desarrollar un plan de acción
- **Implementación**
  - Desarrollar y/o fortalecer capacidades en todos los niveles de gobierno y en la sociedad
  - Aseguramiento de recursos para sostenibilidad
  - Pasar de un enfoque basado en la oferta a uno basado en la demanda
  - Comunicación y conocimiento
- **Impacto**
  - Valor económico, social y gobernanza (interno y externo)
  - Enfoque en el reuso
  - Conocimiento de la demanda y del ecosistema
  - Ecosistema y actores comprometidos e involucrados (incl. medios, investigación y ciencia, oficinas estadísticas, archivos, etc.)
  - Monitoreo y evaluación multipartita
  - Vínculo con otras agendas de política pública como acceso a la información, transparencia, desarrollo, medio ambiente, etc. > Los DDAA como insumos transversales



# Elementos para la reflexión (y la acción!) :

**keyword = co-creación de valor**

Los DDAA son dinámicos: HAY QUE **“ENGANCHAR” A LOS USUARIOS DE DATOS.**

- **Comunicar para incrementar el conocimiento sobre su trabajo y los beneficios**
- **Consultar para identificar demanda, conocer usuarios y priorizar apertura**
- **Colaborar para retroalimentar datos, adaptar oferta y fomentar creación de valor**

Los datos abiertos son un proceso: HAY QUE **INVIERTIR EN DDAA.**

- **Estándares internacionales, calidad, apertura proactiva y continua** (data by default?)
- Superar la **resistencia al cambio** y vencer sentimiento de posesión de datos (data ownership)
- Migrar de una motivación extrínseca a una **motivación intrínseca**
- **Evangelistas y campeones** de DDAA al interior de las instituciones
- **Claridad** acerca del **valor que se busca crear** (social, económico, etc)
- **Ser proactivo, no reactivo para crear valores**

Los datos por si mismo no crean valor: HAY QUE **EMPUJAR EL RE-USO DE LOS DDAA.**

- **Capacidades** para análisis y reuso fuera y **dentro de las instituciones públicas.**
- **Iniciativas** para fomentar el re-uso a todos niveles y de gobierno y con todos actores





## **Gracias**

**Para el trabajo de la OCDE en DDAA:**

**<http://www.oecd.org/gov/public-innovation/opengovernmentdata.htm>**

**Para mayor información:**

**[Barbara.ubaldi@oecd.org](mailto:Barbara.ubaldi@oecd.org) (Directora de la Unidad de la OCDE sobre Gobierno Digital y Datos Abiertos)**

**[Jacobarturo.riveraperez@oecd.org](mailto:Jacobarturo.riveraperez@oecd.org) (Analista de Políticas de Datos Abiertos)**