



**El futuro
es de todos**

DNP
Departamento
Nacional de Planeación



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Día 2 – Panel 6:

Informes de Avances

Observatorio de Mejora Regulatoria en Colombia

Rafael Puyana Martínez-Villalba

Subdirector General Sectorial

Lima, Perú 10 y 11 de octubre 2019

VIII Encuentro Red Iberoamericana y del
Caribe de Buenas Prácticas Regulatorias



AGENDA

1. Antecedentes estudio de la producción normativa
2. Observatorio de Mejora Regulatoria
3. Resultados del Observatorio
4. Pasos a seguir



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación



1

Antecedentes estudio de la producción normativa



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Manejo del stock regulatorio en Colombia



Primera aproximación al estudio del inventario normativo a través de web-scraping y data-mining

Realizado con apoyo del BID y la Embajada Británica



1. Web Scraping de las normas publicadas en la página web del Diario Oficial



3. Estandarización de la información por categorías



2. Data Mining para identificación de patrones

4. Consolidación de datos para análisis estadístico



Resultados

Inventario de 94.748 normas
Años: 2000-2016

Clasificación de la Información

- Entidad responsable
- Sectores administrativos
- Naturaleza jurídica
- Tipo de norma
- Sustancial / No sustancial*

*No sustancial: regulaciones administrativas (salarios, condecoraciones, honores, renuncias, nombramientos, etc.)

Generó un cambio en la discusión pública sobre la Mejora Regulatoria



2

Observatorio de Mejora Regulatoria

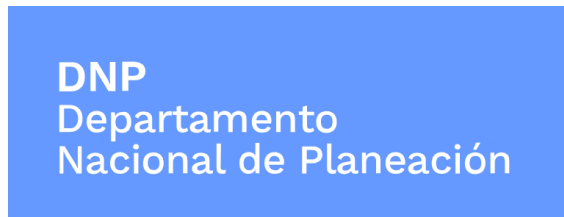


El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Observatorio de Mejora Regulatoria

Objetivo: Llevar el registro estadístico de la producción normativa, dimensionar su magnitud y estudiar los efectos económicos generados por el nivel de regulación



Imprenta Nacional de Colombia

Áreas de trabajo

1 Seguimiento de la producción normativa

- Análisis descriptivos
- Reportes trimestrales
- Recuento histórico de la producción normativa



2 Análisis económico de la producción normativa

- Costos de la acumulación de regulación
- Análisis por sectores productivos
- Estudios



3

Resultados del Observatorio



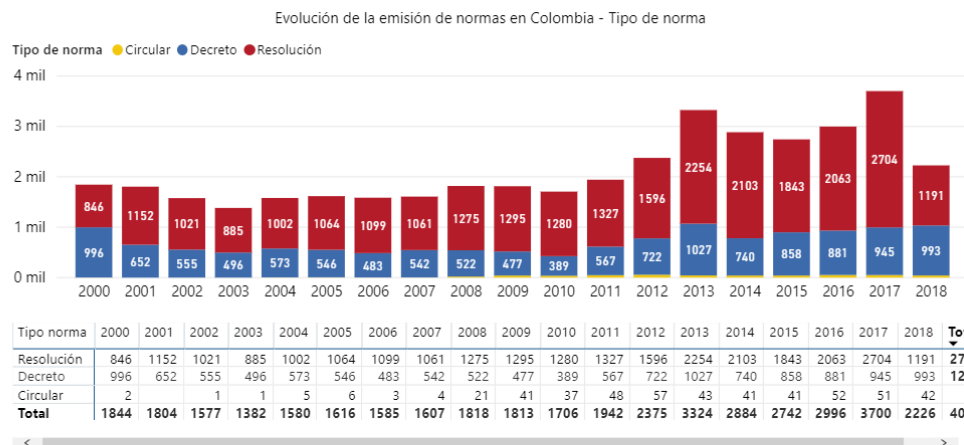
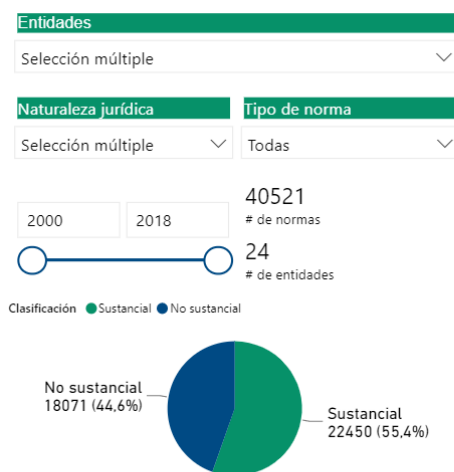
El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

1. Seguimiento a la producción normativa

Se publicaron el visualizador virtual de producción normativa y el primer reporte del Observatorio

Visualizador de la producción normativa



Fuente: Observatorio de Mejora Normativa con base en datos de Imprenta Nacional de Colombia.



Reporte N°1 del Observatorio

Emisión de Decretos 1999-2019

- Total decretos: 19.238 en 20 años
- 2,67 decretos diarios
- 49% son sustanciales y 51% son no sustanciales

Categoría “No sustancial”

Búsqueda de palabras clave de naturaleza administrativa como:

(salarios, condecoraciones, honores, renunciaciones, nombramientos, etc)

Entidades
 Selección múltiple

Naturaleza jurídica
 Selección múltiple

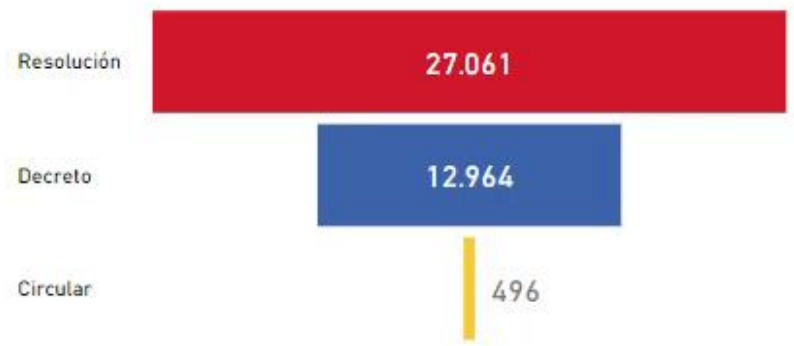
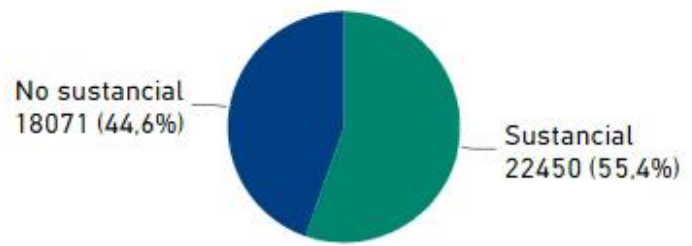
Tipo de norma
 Todas

2000 2018

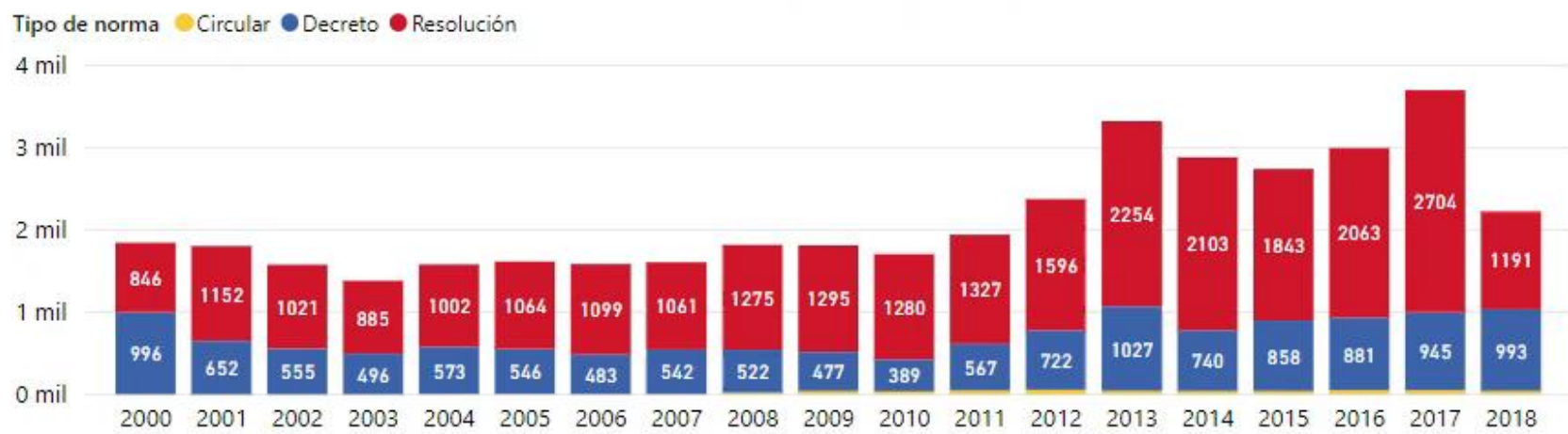
40521
 # de normas

24
 # de entidades

Clasificación ● Sustancial ● No sustancial



Evolución de la emisión de normas en Colombia - Tipo de norma



Tipo norma	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Total
Resolución	846	1152	1021	885	1002	1064	1099	1061	1275	1295	1280	1327	1596	2254	2103	1843	2063	2704	1191	27061
Decreto	996	652	555	496	573	546	483	542	522	477	389	567	722	1027	740	858	881	945	993	12964
Circular	2		1	1	5	6	3	4	21	41	37	48	57	43	41	41	52	51	42	496
Total	1844	1804	1577	1382	1580	1616	1585	1607	1818	1813	1706	1942	2375	3324	2884	2742	2996	3700	2226	40521

Evolución de la emisión de normas en Colombia - Clasificación sustancial

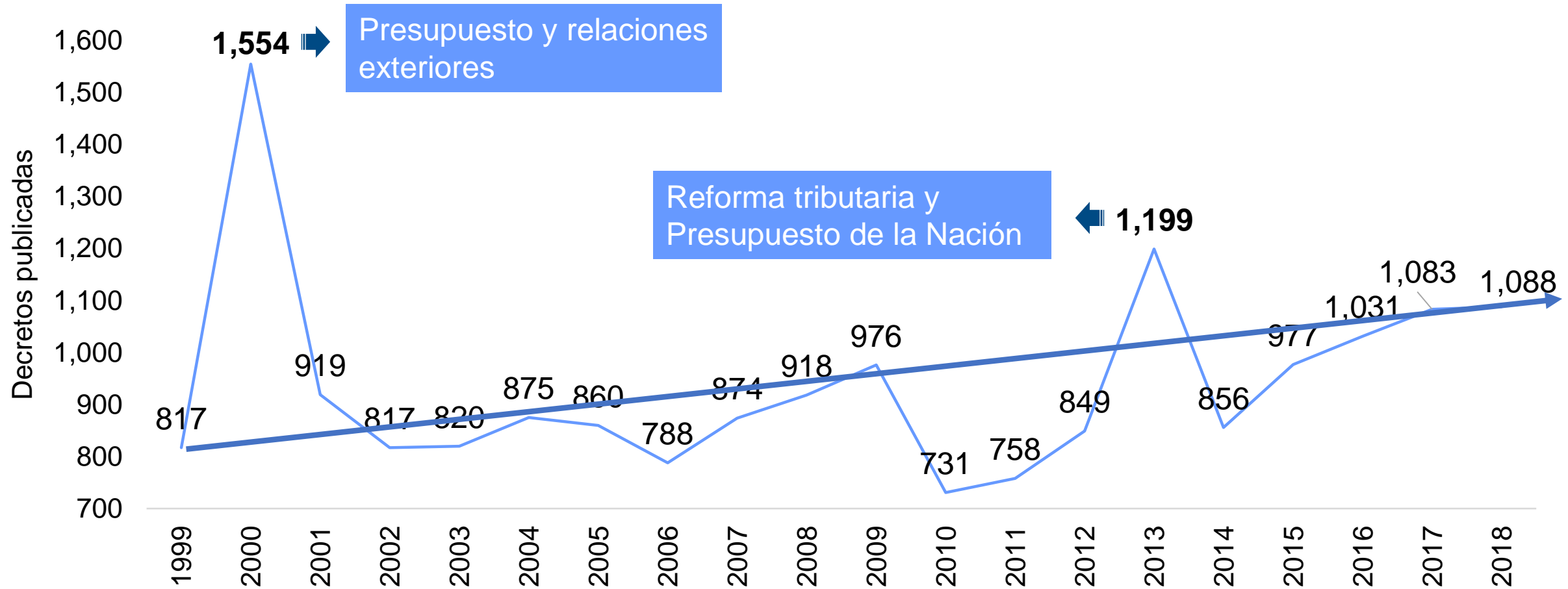


Fuente: Observatorio de Mejora Normativa con base en datos de Imprenta Nacional de Colombia.



Conclusiones Reporte N°1

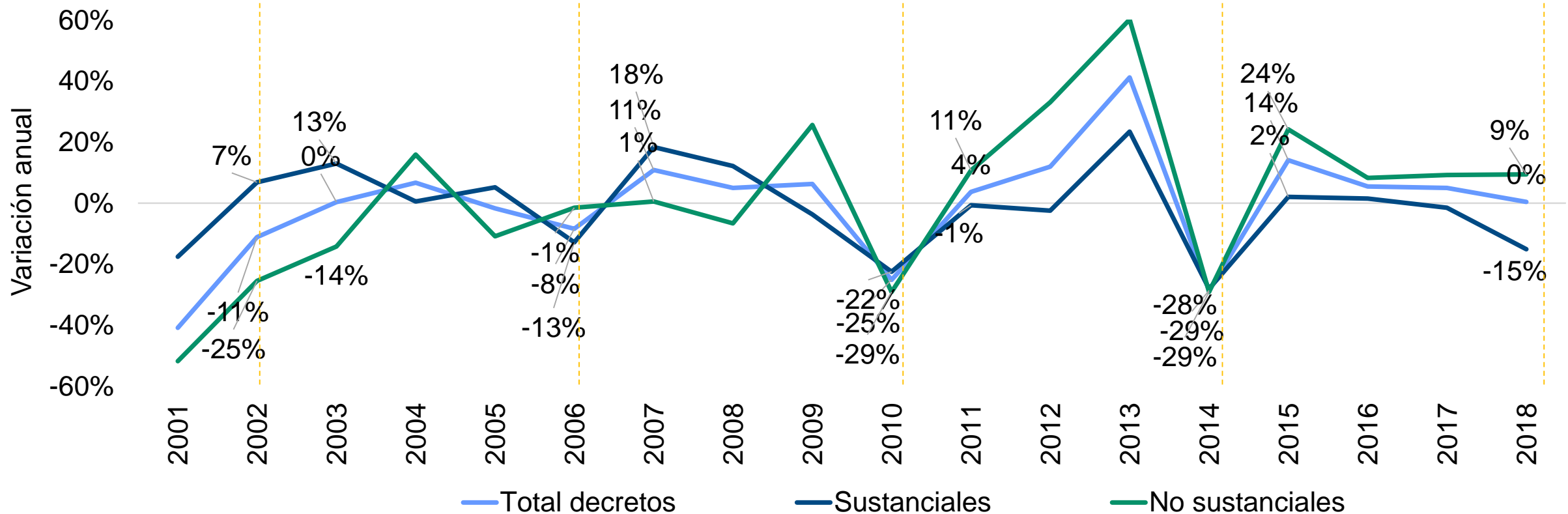
1. Tendencia creciente de la emisión de decretos entre 1999-2018



Conclusiones Reporte N°1

2. La emisión de decretos se reduce en los años de fin de gobierno y se incrementa en el primer año de transición

Variación anual de la emisión de decretos según categorías sustancial y no sustancial

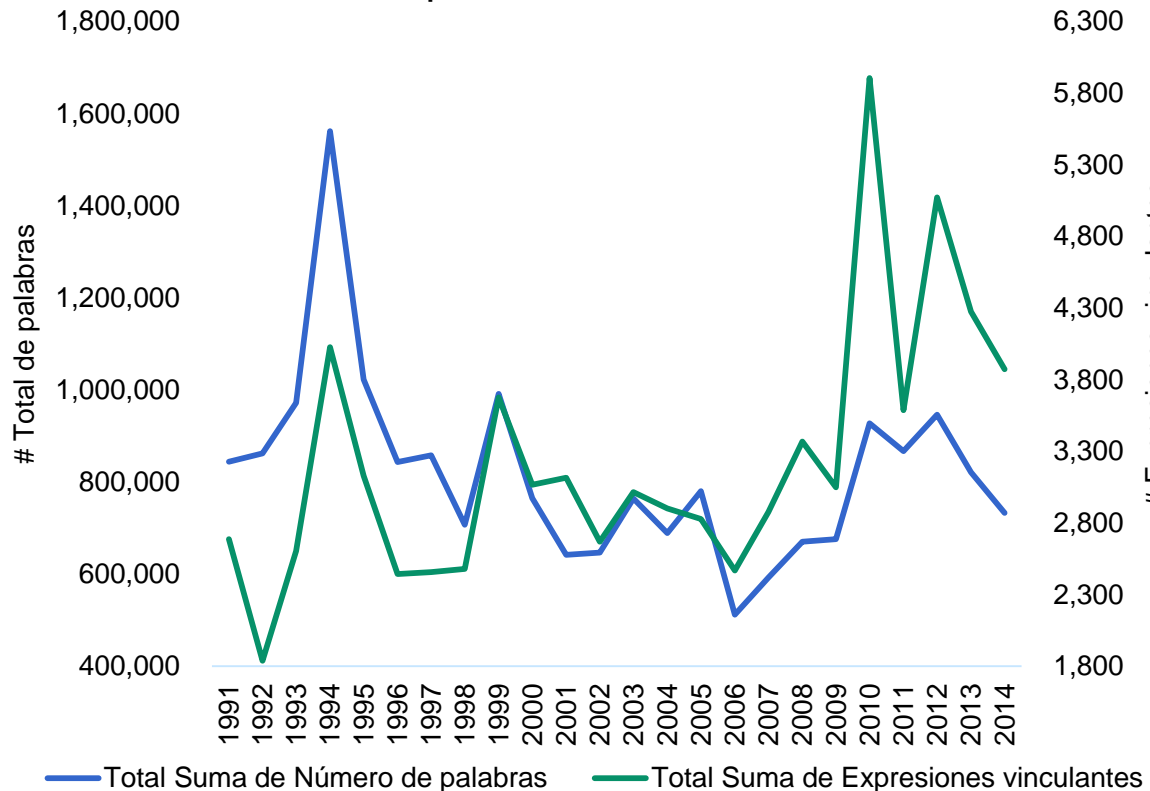


2. Análisis de la “restrictividad” de la regulación

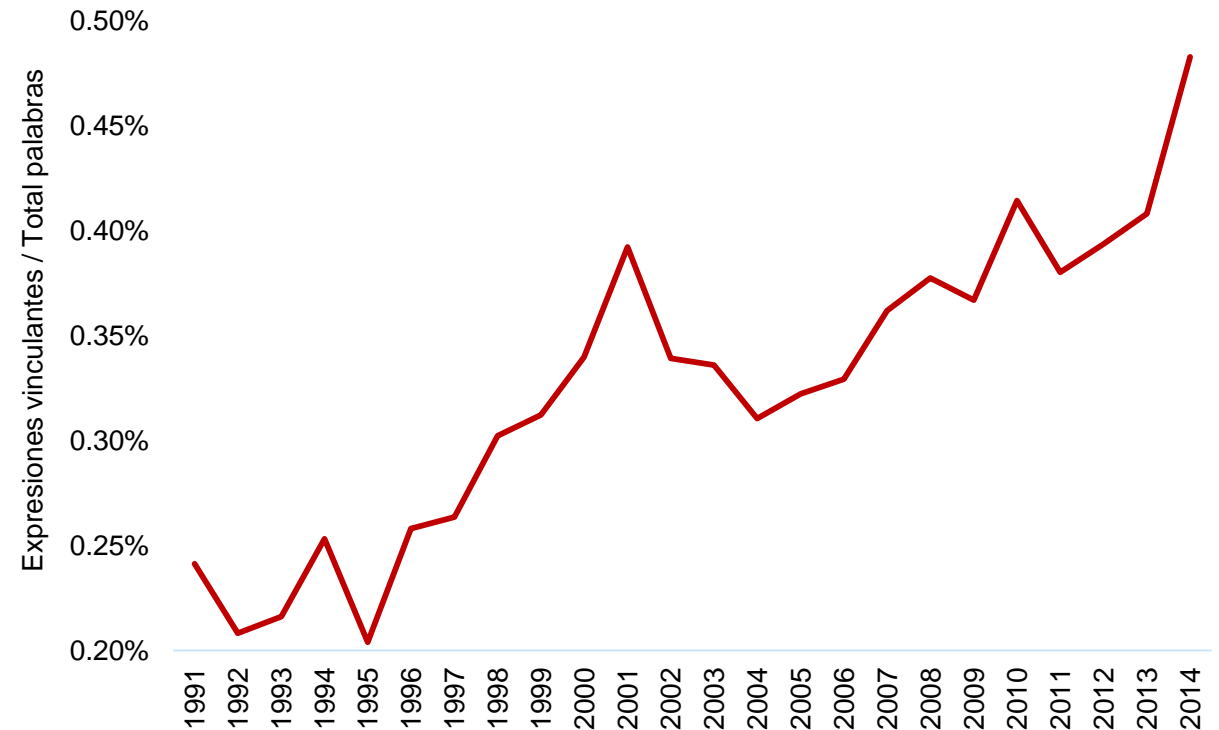
Con minería de texto se identifican las expresiones que implican obligatoriedad de cumplimiento en decretos y leyes

Expresiones vinculantes
 exigencia, obligación, deber, tiene que, se ordena, no debe, no se puede, requiere, mandatorio, indispensable, prohibición y restricción

Conteo de palabras y expresiones vinculantes



Proporción de expresiones vinculantes respecto al total de palabras



Fuente: Observatorio de Mejora Normativa

4

Pasos a seguir

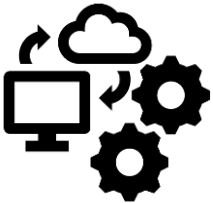


El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Continuar con el estudio de la producción normativa y reforzar las herramientas del Observatorio

Reforzar el Observatorio de Mejora Normativa



Estudiar el **contenido** de la regulación y no solo la **cantidad**

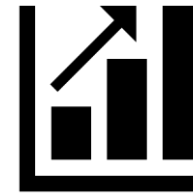
¿Qué se requiere?

1. Información estructurada y en formatos que faciliten el análisis
2. Sistemas de clasificación de información (**sectores, vigencia**)
3. Datos abiertos de las bases y resultados

¿Como?

1. Esfuerzos DNP e INC
2. Cooperación para el desarrollo de proyectos de mejoras

Avanzar en el estudio de efectos económicos de la regulación



Generar estudios con referentes internacionales

Ejemplo: Estados Unidos

Efectos del crecimiento regulatorio:

-Reducción de 0,8% anual en el crecimiento económico entre 1980 y 2012 (\$4 billones anuales)

Efectos de un stock regulatorio más grande:

-Reducción de 2% anual en el crecimiento económico entre 1949 y 2014

A teal-tinted background image showing two hands holding together several interlocking puzzle pieces. The word "Gracias" is written in white, bold, sans-serif font across the center of the puzzle pieces. A vertical blue bar is positioned to the left of the word.

Gracias



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación