



# Un Testimonio desde México

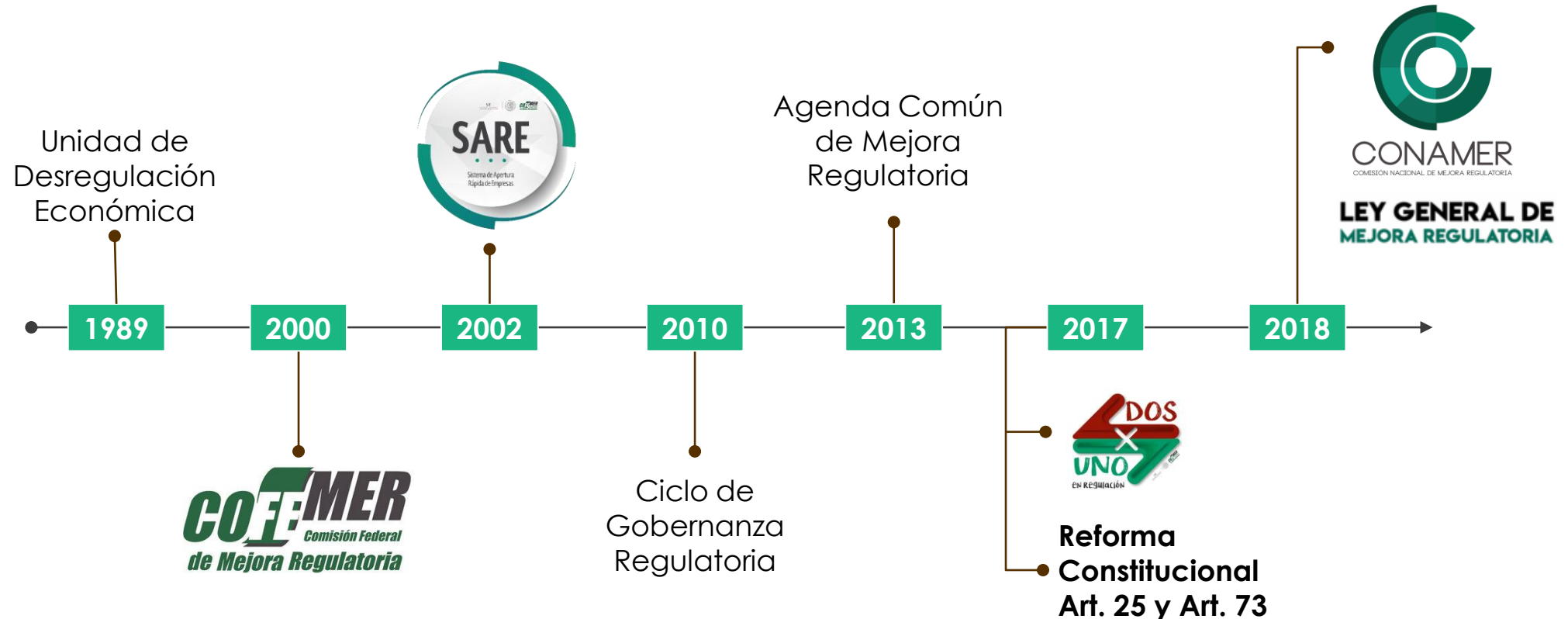
---

Mtro. Mario Emilio Gutiérrez Caballero  
Ex Director General de la COFEMER - México  
Primer Comisionado de la CONAMER - México










# La Mejora Regulatoria en México

La mejora regulatoria es una política pública que busca hacerle la vida más fácil al emprendedor y al ciudadano en sus interacciones con los gobiernos, y lo hace promoviendo la generación de **normas claras, trámites y servicios simplificados, así como con la construcción de instituciones eficaces**



En el año 2015, en un ejercicio autocrítico, reconocimos que el sistema regulatorio en México era caótico y que tenía funestas consecuencias en el desarrollo y crecimiento económico, en el debilitamiento del Estado de Derecho y en el respaldo, confianza y aceptación social del público inversionista, empresarios, emprendedores y del público en general en México:

-  **Sistema Regulatorio Complejo**
-  Existencia de aproximadamente **150 mil regulaciones vigentes** en el país
-  Cálculo de **130 mil trámites** en el país
-  **Inexistencia de información precisa** del número de reguladores, de sus requerimientos de información, formatos e **inspecciones y verificaciones**
-  **Falta coordinación** entre los distintos poderes y órdenes de gobierno, con visión integral y estratégicos
-  **Vacíos legales** en cuanto a la aplicación de la Política de Mejora Regulatoria
-  Confusión e incertidumbre generada por **avances desiguales** entre las entidades federativas y municipios en la implementación de instituciones, políticas y herramientas de la mejora regulatoria

Reforma  
Constitucional



Ley General



# Importancia de la Mejora Regulatoria en el Fortalecimiento del Estado de Derecho







***“Si se tienen diez mil regulaciones, se destruye todo el respeto al derecho”***

***Sir Winston Churchill, 1949***

La política de mejora regulatoria contribuye al fortalecimiento del **Estado de Derecho** al favorecer la generación de regulación de calidad

## Elementos típicamente reconocidos para lograr una regulación de calidad

- Ser **necesaria y focalizada**, conteniendo objetivos claros para atender una política pública previa y claramente definida
- Estar respaldada con **suficiente información y evidencia**
- Ser **responsable y justa**, consciente de las cargas y los costos de cumplimiento para los particulares, así como de los efectos económicos, sociales y ambientales transversales
- Ser **viable en su implementación**, que permita alcanzar los objetivos fijados sin establecer restricciones excesivas o desproporcionadas a las empresas o que genere efectos secundarios no deseados

-  Ser consistente, congruente y coherente con el acervo regulatorio existente, (evite antinomias)
-  Promover la libre competencia y la competencia económica, el comercio y facilitar la inversión
-  Aplicar principios de transparencia en todo el ciclo de gobernanza regulatoria
-  Garantizar espacios para la consulta pública, con una participación ciudadana activa y efectiva
-  Ser asequible a empresas y ciudadanos, por lo que debe de comunicarse oportuna y eficazmente con lenguaje claro y entendible
-  Ser eficiente, que minimice costos de cumplimiento y distorsiones al funcionamiento de los mercados, y en todo caso, que sus beneficios sean siempre superiores a sus costos





# Un Cambio de Paradigma

## Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

### Dogmática

#### Artículo 25. (...)

A fin de contribuir al cumplimiento de los objetivos señalados en los párrafos primero, sexto y noveno de este artículo, **las autoridades de todos los órdenes de gobierno**, en el ámbito de su competencia, **deberán implementar políticas públicas de mejora regulatoria** para la simplificación de regulaciones, trámites, servicios y demás objetivos que establezca la ley general en la materia

### Orgánica

#### Artículo 73. (...)

**XXIX-Y.** Para expedir la ley general que establezca los principios y bases a los que deberán sujetarse los órdenes de gobierno, en el ámbito de sus respectivas competencias, en materia de mejora regulatoria

### Transitorios

#### Artículo 73. (...)

**Segundo.-** En un plazo que no excederá de 180 días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, el Congreso de la Unión expedirá las leyes generales a que se refieren las fracciones XXIX-A, XXIX-R, XXIX-Y y XXIX-Z del artículo 73 de esta Constitución.

**Sexto.-** La ley general en materia de mejora regulatoria deberá considerar al menos, lo siguiente:

- a)** Un catálogo nacional de regulaciones, trámites y servicios federales, locales y municipales con el objetivo de generar seguridad jurídica a los particulares.
- b)** La inscripción en el catálogo será obligatoria para todas las autoridades en los términos en que la misma disponga
- c)** La obligación para las autoridades de facilitar los trámites y la obtención de servicios mediante el uso de las tecnologías de la información, de conformidad con su disponibilidad presupuestaria.

## PRIMERO:

### *Disposiciones Generales*

- **Capítulo 1** - Objeto de la Ley
- **Capítulo 2** - Principios, Bases y Objetivos de la Mejora Regulatoria

**8 artículos**

## SEGUNDO:

### *Del Sistema Nacional de Mejora Regulatoria*

- **Capítulo 1** - Integración
- **Capítulo 2** - Consejo Nacional de Mejora Regulatoria
- **Capítulo 3** - Estrategia Nacional de Mejora Regulatoria
- **Capítulo 4** - CONAMER
- **Capítulo 5** - Sistemas de Mejora Regulatoria de las Entidades Federativas
- **Capítulo 6** - Poder Legislativo y Judicial, OCAs, Org Jurisdicción Contenciosa no poder judicial
- **Capítulo 7** - Observatorio Nacional de Mejora Regulatoria

**29 artículos**

## TERCERO

### *De las Herramientas del Sistema Nacional de la Mejora Regulatoria*

- **Capítulo 1 - Catálogo Nacional de Regulaciones, Trámites y Servicios**
  - S1. RENAR
  - S2. Registros de Trámites y Servicios
  - S3. Expediente para Trámites y Servicios
  - S4. Registro Nacional de Visitas Domiciliarias
  - S5. Protesta Ciudadana
- **Capítulo 2 - Agenda Regulatoria**
- **Capítulo 3 – Análisis de Impacto Regulatorio**
- **Capítulo 4 – Programas de Mejora Regulatoria**
  - S1. Programas de Mejora Regulatoria
  - S2. Programas Específicos de Simplificación y Mejora Regulatoria
- **Capítulo 5 – Encuestas, Información Estadística y Evaluación en Materia de Mejora Regulatoria**

**54 artículos**

## CUARTO:

### *De las Responsabilidades Administrativas en Materia de Mejora Regulatoria*

- **Capítulo Único** – Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos

**2 artículos**

**Transitorios**

**12**



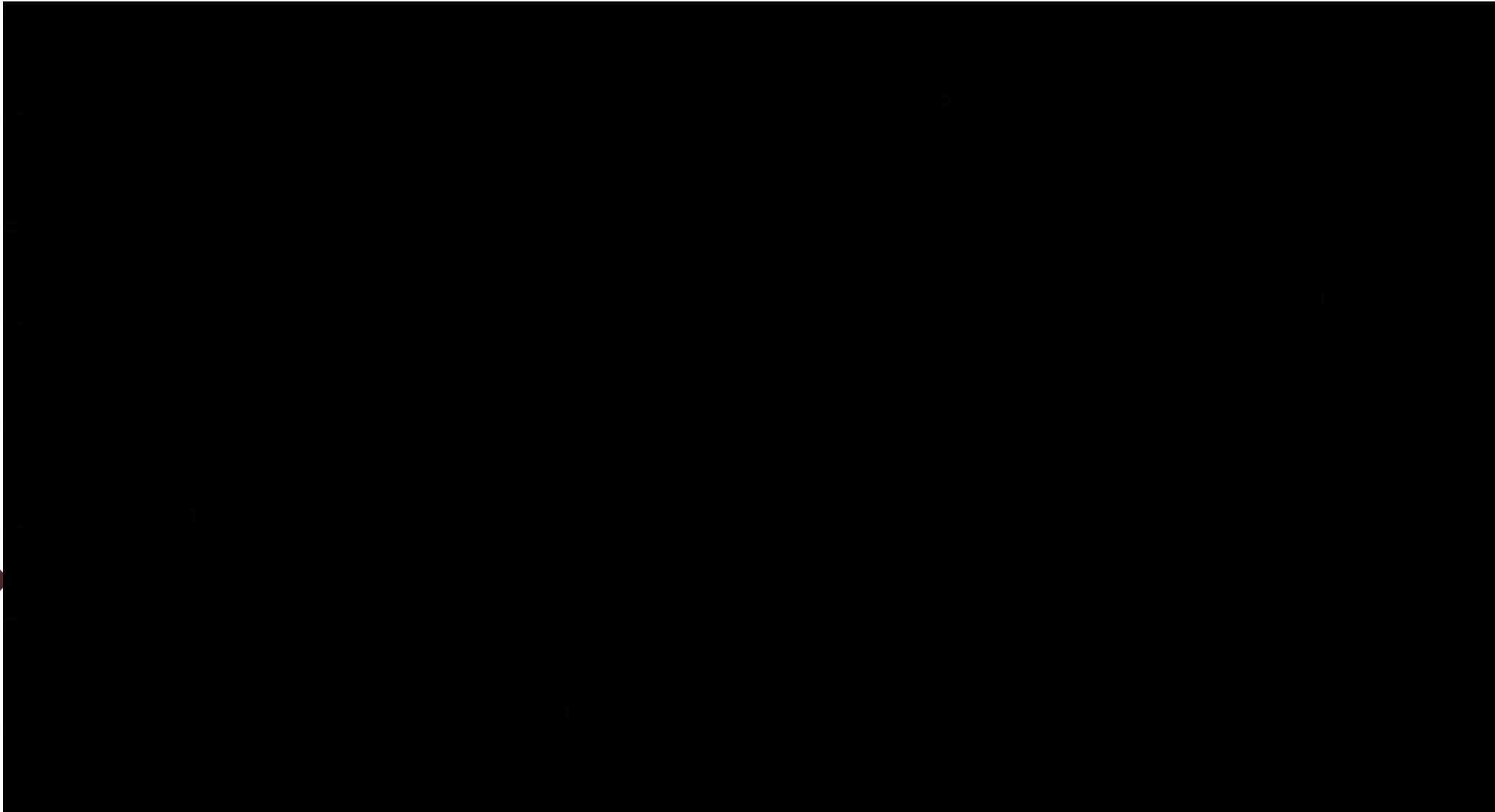
## Total

Títulos	4
Capítulos	15
Secciones	7
Artículos	93
Transitorios	12

“**Esta Ley es un antídoto** ... contra la poca transparencia, la opacidad, contra la corrupción, contra la arbitrariedad, contra la ineficacia, contra la incongruencia y la falta de ética en el servicio público”

“El **Sistema Nacional de Mejora Regulatoria** que estamos promulgando, junto con el Sistema Nacional Anticorrupción y el Sistema Nacional de Transparencia, **serán 3 pilares del servicio público en el siglo XXI**”

**C. Enrique Peña Nieto**  
Presidente de la República  
18 de mayo de 2018



**El nuevo marco constitucional** y legal de la Política de Mejora Regulatoria **permite:**

- Crear un **Sistema Nacional de Mejora Regulatoria** que coordine esta política a nivel nacional y promueva una cooperación internacional efectiva
- Crear el **Catálogo Nacional de Regulaciones, Trámites, Servicios e Inspecciones**
- **Fijar un estándar mínimo para la implementación de la política de mejora regulatoria** en todos los niveles de gobierno
- **Incentivar la Participación Ciudadana** a través del fortalecimiento de los mecanismos de Consulta Pública
- **Fortalecer** la herramienta del **Análisis de Impacto Regulatorio (AIR)** que permita entre otros la emisión de regulación asimétrica basada en riesgos en favor de las MIPYMES, así como también la inclusión de la “*Sunset clause*” para toda nueva regulación y, por lo menos, la aplicación de la regla 1x1 (*One In - One Out*)

- **Detectar y evitar divergencia regulatoria internacional innecesaria** entre las regulaciones emitidas en México y los estándares internacionales y regulaciones emitidas por los principales socios comerciales
- **Construir un inventario confiable de trámites y servicios en un formato que promueva su simplificación (o eliminación)**
- **Registro de inspecciones: el número de inspecciones, verificaciones y visitas domiciliarias**, realizadas por parte de autoridades, y medir sus resultados y beneficios
- **Crear un Expediente Único** para cada persona o empresa que presente trámites o servicios ante autoridades públicas, sin importar el nivel o rama de gobierno.
- Implementar el mecanismo de la **Protesta Ciudadana**
- Crear el **Observatorio Nacional de Mejora Regulatoria**, una entidad de participación ciudadana, independiente del gobierno que supervise, evalúe y proponga acciones para la implementación efectiva de esta política



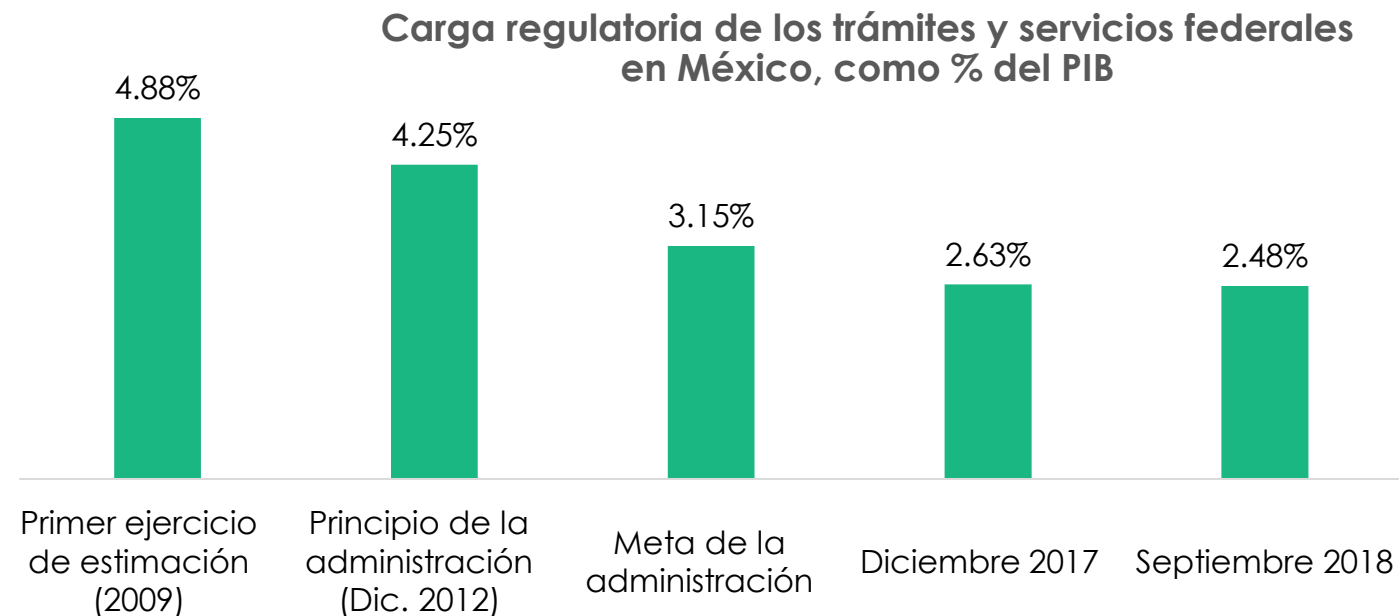
# Algunos ejemplos de los beneficios de la implementación de políticas de mejora regulatoria en México



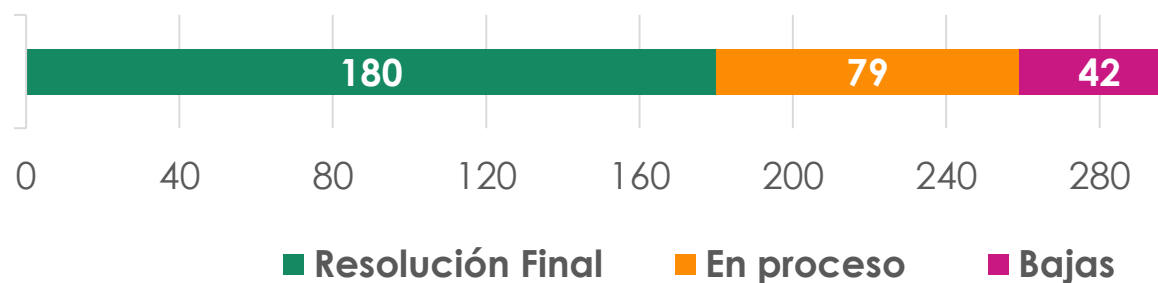
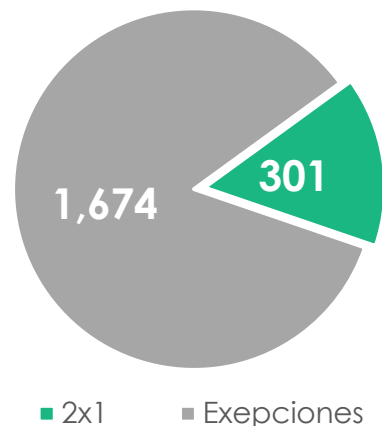
## CARGA REGULATORIA EN MÉXICO

El **costo económico total** de los trámites y servicios federales era equivalente al **4.88%** del PIB cuando inició su medición en el año 2009.

Con la implementación de estrategias de simplificación y mejora regulatoria, a septiembre de 2018 el **costo regulatorio federal se redujo a 2.48%** del PIB



Con el Acuerdo Presidencial entre el 9 de marzo de 2017 y el 31 de julio de 2018 la CONAMER recibió **1,975 propuestas regulatorias**:



**EUA\$14.22 mdd**

Ahorros de la regulación abrogada o derogada

**EUA\$ 290 mdd**

Nuevos costos de cumplimiento



Reducción neta de los costos de cumplimiento

**EUA\$ 13,93 mdd**

## 8 Observatorio Nacional de Mejora Regulatoria

- El avance promedio en la implementación de la política de mejora regulatoria es de **43% en entidades** y **24% en municipios**
- El avance a **nivel federal es de 80%**

## 7 Juicios Orales Mercantiles

El país cuenta con un avance del **48% de Implementación** de la Oralidad Mercantil, en promedio se **resuelven controversias mercantiles en 165 días**

## 6 Formación de Capacidades

Más de **10,000 usuarios** han tomado los **diplomados** con el IJ de la UNAM en:

**Regulación**  
**Mejora Regulatoria**  
**Análisis Regulatorio**

## 5 ENCRIGE 2016

- Durante 2016, se realizaron más de **76 millones de trámites**. En promedio las **empresas realizaron 19.5 trámites**
- En promedio las empresas **gastaron \$48,871** para cumplir con las regulaciones, de las cuales el **20% consideraron el marco regulatorio como obstáculo** para el crecimiento

## 1 Reforma a 3 sectores

Identificación de **11,625 fallos regulatorios** en 31 entidades, para lo cual se **proponen 1,829 reformas** para impulsar el crecimiento económico regional

## 2 Simplificación de trámites y servicios

Análisis y propuesta de acciones de simplificación a **22,483 trámites y servicios** de las 31 entidades, que en promedio representan un costo de **1.34% del PIB estatal**

## 3 Simplificación Licencia de Funcionamiento

Creación de **20,768 empresas** y **47,863 empleos** en los 32 municipios certificados por PROSARE

## 4 Ventanilla Única de Construcción

Propuesta de **938 reformas** a 31 municipios y una delegación de la Ciudad de México para reducir el **82% del plazo de resolución**, el **72% de interacciones**, el **67% de requisitos** y el **57% de trámites** relacionados con la licencia de construcción





## Contáctanos en:



[www.asdec.com.mx](https://www.asdec.com.mx)



[contacto@asdec.com.mx](mailto:contacto@asdec.com.mx)



@Asdec\_Mx



+52 (81) 3143.0033 y 3143.0034

Torre Albia, Oficina 1708  
Blvd. Antonio L. Rodríguez No. 3000, Col. SantaMaría C.P. 64650  
Monterrey, Nuevo León, México